



ПОСЛАНИЕ

ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
ШАВКАТА МИРЗИЁЕВА
ОЛИЙ МАЖЛИСУ

22 декабрь 2017 года

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ
2017 й. 12.22

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ
2017 й. 12.22

УДК 323.(575.1)

ББК 66.3(5У)

М 54



ISBN 978-9943-25-484-8

© ИПТД «УЗБЕКИСТАН», 2018



Уважаемые депутаты и сенаторы!

Дорогие соотечественники!

Уважаемые гости!

Сегодня все мы являемся участниками важнейшего политического события в жизни нашей Родины.

Президент Республики Узбекистан впервые выступает с **Посланием** к парламенту страны – Олий Мажлису.

Известно, что во многих развитых странах мира существует практика обращения главы государства с Посланием к национальному парламенту по самым важным и актуальным вопросам политического, социально-экономического и демократического развития.

Думаю, что такой демократический метод государственного управления сегодня особенно востребован и созвучен проводимым в Узбекистане широкомасштабным реформам, прежде всего принципу диалога с народом, и служит дальнейшему повышению эффективности нашей деятельности.

В сегодняшнем собрании наряду с членами Сената и депутатами Законодательной палаты Олий Мажлиса также посредством видеоконференцсвязи участвуют депутаты районных, городских и областных Кенгашей, руководители органов исполнительной власти и хозяйственного управления всех уровней.

Позвольте представить вашему вниманию Послание, посвященное основным итогам работы, осуществленной в 2017 году, который ознаменовал начало нового этапа нашего развития, и приоритетным направлениям социально-экономического развития Республики Узбекистан в 2018 году.

Для выполнения задач, предусмотренных на этот год в Стратегии действий по дальнейшему развитию нашей страны, были мобилизованы все силы и возможности государства и общества.

Важнейшим шагом на этом пути стало осуществление мер, намеченных в Государственной программе «Год диалога с народом и интересов человека».

Следует отметить, что наш народ широко поддерживает проводимые в стране масштабные реформы. Первые результаты этих преобразований сегодня находят отражение в жизни соотечественников, растет их социальная активность, уверенность в завтрашнем дне.

Каждое решение, касающееся жизни страны, мы принимаем на основе непосредственного диалога с народом, с учетом мнений общественности. Краеугольным камнем нашей деятельности становится принцип **«Не народ служит государственным органам, а государственные органы должны служить народу»**.

Работники государственных органов, прежде всего руководители, не ограничиваясь кабинетной работой, выезжают на места, занимаются практическим решением самых актуальных проблем населения.

В этом смысле мы с полной уверенностью можем сказать, что в истории Узбекистана 2017 год стал годом создания новой системы прямого диалога с народом, эффективного решения его жизненных проблем.

Являющиеся основой этой системы Народные приемные и Виртуальная приемная Президента Республики Узбекистан стали своеобразным демократическим институтом по работе с обращениями граждан.

За короткое время в эти приемные обратились более 1,5 миллиона граждан, положительно решены копившиеся годами проблемы многих людей, что свидетельствует об утверждении в Узбекистане народовластия не на словах, а на деле.

Повышение персональной ответственности руководителей на местах за скорейшее исправление допущенных ошибок и недостатков стало важным результатом работы данной системы.

С учетом интересов народа кардинальные изменения осуществляются также в судебно-правовой сфере, системе прокуратуры и органов внутренних дел, являющихся важнейшими институтами обеспечения социальной справедливости.

Об этом мы уже подробно говорили на торжественном собрании, посвященном 25-летию принятия Конституции Республики Узбекистан, поэтому полагаю, что нет необходимости вновь останавливаться на данном вопросе.

В текущем году более 1100 лиц, проживающих в стране и не имевших гражданства Узбекистана, получили этот статус. Думаю, это является еще одним подтверждением обеспечения в нашей стране прав и свобод человека.

В экономической сфере в 2017 году мы сделали первые шаги по реализации эффективных реформ, отвечающих современным требованиям.

Приняты и последовательно реализуются законы, указы и постановления, всесторонне продуманные программы по организации нашей экономики на новой основе и ее дальнейшей либерализации, совершенствованию ее правовой базы, модернизации и диверсификации производства.

В стране за короткое время введен в строй 161 крупный промышленный объект. Это позволит нам в будущем году дополнительно производить продукции на 1,5 триллиона сумов.

Например, на Ташкентской теплоэлектростанции задействована парогазовая установка. За счет этого дополнительно будет произведено 2,5 миллиарда киловатт электроэнергии.

Также продолжается работа по строительству второй парогазовой установки на Навоийской теплоэлектростанции, гидрометаллургического завода на базе Авминза-Амантайских золотодобывающих рудников в Кызылкумах.

В настоящее время Алмалыкским горно-металлургическим комбинатом начата работа по освое-

нию рудников «Ёшлик-1» и «Ёшлик-2». Ускоренными темпами ведется строительство таких крупных объектов, как Сардобинское, Центрально-Ферганское и Тупалангское водохранилища. Электрифицируется железнодорожная линия Фергана – Маргилан.

За счет пуска еще одного крупного объекта – Кандымского газоперерабатывающего комплекса в 2018 году дополнительно будет добыто 4 миллиарда 100 миллионов кубометров природного газа, более 67 тысяч тонн конденсата, свыше 106 тысяч тонн серы. На Мубарекском газоперерабатывающем заводе – одном из локомотивов экономики Узбекистана – в будущем году на полную мощность заработают блоки по очистке от серы дополнительно 6 миллиардов кубометров природного газа.

Наряду с этим в акционерном обществе «Узагро-техсаноатхолдинг» в новом году будет налажено производство более 5 тысяч современных тракторов, свыше 1 тысячи хлопкоуборочных машин и более 2 тысяч прицепов.

Подобных примеров можно привести еще немало. Самое важное, в экономической политике критически пересмотрен такой неприемлемый метод, как гонка за нереальными цифрами, стремление выдать за действительность утопические планы. Достижение конкретных результатов и обеспечение интересов человека определены в качестве главной цели наших реформ.

Благодаря осуществленным мерам в 2017 году устойчивые темпы экономического роста составили 5,5 процента, объем экспорта увеличился на 15 процентов. Положительное сальдо во внешней торговле достигло 854 миллионов долларов.

Мы начали свободную конвертацию нашей национальной валюты – сума. Юридические и физические лица получили возможность приобретения и продажи иностранной валюты в коммерческих банках без ограничений. С начала либерализации сферы объемы операций купли-продажи иностранной валюты выросли в 1,5 раза и составили порядка 1,3 миллиарда долларов. Вместе с тем золотовалютные резервы нашего государства увеличились на 1,1 миллиарда долларов.

В текущем году в стране налажена деятельность 12 свободных экономических и 45 промышленных зон, что способствует ускоренному развитию наших регионов. Ведется работа по организации в ближайшем будущем еще 50 новых промышленных зон.

В течение года постоянно в центре нашего внимания находился вопрос создания новых рабочих мест, имеющий для нас чрезвычайно важное значение. В 2017 году за счет строительства новых промышленных предприятий, развития малого бизнеса и частного предпринимательства, расширения сферы услуг было организовано свыше 336 тысяч новых рабочих мест. Мы определили для себя обеспечение занятости населения в качестве приоритетной задачи,

поэтому и впредь будем придавать особое значение росту этих показателей не только в количественном, но и в качественном отношении.

Обеспечивается также выполнение принятых программ по реформированию **социальной сферы** как чрезвычайно важного направления государственной политики.

Известно, что долгие годы у нашего населения, особенно работников бюджетной сферы, малообеспеченных семей, **жилищная проблема** оставалась самой острой. Ради справедливости надо признать, что мы почти не уделяли внимания этому вопросу. Учитывая потребности людей, в текущем году мы приступили к строительству **доступного жилья** по обновленным проектам на основе льготных ипотечных кредитов.

В городах и селах было построено типовых и многоэтажных домов общей жилой площадью более 3,5 миллиона квадратных метров. По сравнению с предыдущими годами объемы жилищного строительства резко возросли, к примеру, относительно 2007 года – в 20 раз, 2010 года, когда была начата реализация программы строительства жилья по типовым проектам, – в 3,5 раза, а по отношению к 2014 году – в 2 раза.

Следует подчеркнуть, что за последние 25 лет мы впервые начали строительство многоэтажных домов со всеми удобствами по доступным для населения ценам. В 2017 году было построено и сдано «под ключ»

таких многоквартирных домов жилой площадью свыше 800 тысяч квадратных метров.

Только в городе Ташкенте в текущем году возведено 420 тысяч квадратных метров жилья — почти в 3 раза больше, чем в прошлом году.

Принимая во внимание, что вопрос обеспечения населения доступным жильем по-прежнему остается актуальным, мы обязательно продолжим эту работу и в новом году еще в больших масштабах.

Потому что люди не завтра, не в далеком будущем, а именно сегодня хотят видеть позитивные изменения в своей жизни. Наш трудолюбивый, добросердечный и великодушный народ имеет на это полное право.

Приняты конкретные меры по улучшению экологической ситуации в Приаралье. При Министерстве финансов создан Фонд развития региона Приаралья, в который направлены средства в размере более 200 миллиардов сумов.

За счет этих средств улучшаются водоснабжение, условия жизни жителей Республики Каракалпакстан и Хорезмской области. Наряду с этим в данных регионах капитально отремонтировано и реконструировано более 3 тысяч километров внутренних дорог.

В текущем году особое внимание мы уделяли строительству новых и ремонту действующих **образовательных учреждений**. Построены 12 общеобразовательных школ, реконструированы 320, капитально

отремонтированы 152 школы. Кроме того, построены и реконструированы 107, капитально отремонтированы 195 дошкольных образовательных учреждений.

Учитывая большую роль и значение воспитания наших детей с раннего возраста, мы организовали Министерство дошкольного образования. Нам необходимо укреплять материально-техническую базу этой сферы, в том числе в ближайшие 3-4 года мы должны построить во всех регионах страны и оснастить тысячи новых детских садов, поднять на новый уровень качество получаемого в них образования и воспитания.

В соответствии с предложениями многих родителей, учителей и учащихся, широкой общественности мы восстановили 11-летнее общее образование.

Для восполнения потребности на местах в учителях в Ташкентской области организован Чирчикский государственный педагогический институт.

Кроме того, в 15 высших образовательных учреждениях открыты заочные отделения, где более 5 тысяч педагогов, окончивших колледжи, смогут получить высшее образование.

В системе образования на основе инновационного и креативного подходов созданы специализированные школы по углубленному изучению точных наук, носящие имена Мухаммада Хорезми и Мирзо Улугбека.

Осуществляется также значительная работа по дальнейшему совершенствованию системы высшего

го образования. В частности, принята Программа комплексного развития системы высшего образования в 2017–2021 годах.

За счет вновь организованных институтов и филиалов вузов количество высших образовательных учреждений достигло 81, филиалов в регионах – 15, филиалов зарубежных университетов – 7. Кроме того, следует отметить договоренности о создании в городе Алмалыке филиала Московского института стали и сплавов, в Ташкенте – филиала Вебстерского университета США.

Исходя из потребностей реального сектора экономики в некоторых высших учебных заведениях открыты заочные и вечерние отделения.

Были приняты меры по совершенствованию системы и укреплению материально-технической базы Академии наук Узбекистана, восстановлена деятельность ряда научно-исследовательских институтов и центров в ее составе.

После многолетнего перерыва проведены выборы в Академию наук. Большое число талантливых ученых, пользующихся авторитетом в стране и за рубежом, удостоены высокого звания академика. В свою очередь, мы вправе ждать от Академии наук практических результатов перспективных исследований, новых научных разработок.

Вся эта наша последовательная работа направлена на достижение одной цели – Узбекистан должен стать конкурентоспособным на мировой арене в

области науки, интеллектуального потенциала, современных кадров, высоких технологий.

Дорогие друзья!

Говоря о развитии культурно-гуманитарной сферы, прежде всего следует отметить, что в текущем году было принято 12 важных документов, касающихся **вопросов культуры, искусства и литературы, средств массовой информации.**

В целях повышения роли и значения творческих союзов в жизни страны, укрепления их материально-технической базы созданы Общественный фонд по поддержке творческих деятелей Узбекистана «Илхом», а также совместно с учреждениями культуры и искусства, крупными компаниями и банками — «Клубы друзей».

Кроме того, в Ташкенте на территории Национального парка созданы Аллея литераторов, новое здание Союза писателей, в Каракалпакстане и ряде областей — творческие школы, носящие имена наших выдающихся писателей и поэтов. Также реконструированы Кокандский городской, Хорезмский и Джизакский областные драматические театры, организован Ферганский региональный филиал Узбекского государственного института искусств и культуры.

Когда мы говорим о проектах, являющихся важными событиями в нашей духовной жизни, следует особо подчеркнуть, что начата работа по организации деятельности таких научно-просветительских

учреждений, как Центр исламской цивилизации в Узбекистане, международные научно-исследовательские центры имени Имама Бухари и Имама Термизи, Исламская академия.

Наряду с этим при мемориальных комплексах наших великих мыслителей созданы школы по изучению хадисов, мусульманского права, суфизма и других направлений.

Безусловно, наша деятельность в этой сфере имеет глубокую научную и практическую основу.

Известно, что наша земля, находящаяся на перекрестке древних культур и цивилизаций, взрастила тысячи ученых и мыслителей, великих поэтов и богословов. Оставленное ими бесценное наследие, в том числе в области точных наук и религиозно-философских знаний, сегодня является духовным достоянием всего человечества.

В настоящее время в книжных фондах Узбекистана хранится более 100 тысяч древних рукописей. К сожалению, эти уникальные книги еще полностью не изучены, они ждут своих исследователей и читателей.

На страницах этих редчайших произведений можно найти ответы и на множество проблем современности. В частности, — и по сей день не потерявшие актуальности глубокие мысли и идеи, которые раскрывают истинно гуманистическую суть ислама, призывают всех людей, независимо от их национальности, вероисповедания и социального статуса, к добру, милосердию и согласию.

Вместе с тем следует откровенно признать, что мы, являясь наследниками такого уникального достояния, сделали еще далеко не все для его изучения, ознакомления с ним наших соотечественников, прежде всего подрастающего поколения, а также международной общественности.

Мы много говорим о необходимости борьбы с религиозным невежеством, против вредоносных течений – посредством просветительства. Это, конечно, правильно. Но где это просветительство, эти знания – прежде всего, не в таких ли книгах, оставленных нам нашими великими предками?

Все наши практические действия в данной области направлены на достижение именно такой благородной цели и вызывают большой интерес и внимание не только в нашей стране, но и за рубежом.

Поэтому недопустимо, чтобы в нашем обществе, обладающем таким бесценным богатством, имеющем передовую интеллигенцию, тысячи просвещенных улемов, в нашей стране, выступающей с важными инициативами в этой сфере, появлялись адепты религиозного фундаментализма.

Уважаемые участники собрания!

В 2017 году проделана также большая работа в сфере физического воспитания и спорта.

Всех нас радуют спортивные успехи нашей молодежи. Заявляют о себе все новые и новые чемпионы мира и континента, международные гроссмейстеры по шахматам.



В завершающемся году спортсмены Узбекистана добились высоких результатов на различных соревнованиях по боксу, дзюдо, таэквондо, тяжелой атлетике, вольной борьбе, самбо.

2017 год стал яркой страницей в истории узбекского национального кураша. На прошедшем в сентябре в Туркменистане заседании Генеральной ассамблеи Олимпийского совета Азии было принято решение о включении этого вида спорта в программу Азиатских игр. Таким образом, на предстоящих в 2018 году в Индонезии XVIII Азиатских играх спортсмены разных стран будут участвовать также в состязаниях по узбекскому национальному курашу.

В настоящее время мы работаем над совершенствованием деятельности Национального олимпийского комитета Узбекистана. Теперь подготовка к Олимпийским играм и другим престижным соревнованиям будет осуществляться на новой основе, полностью отвечающей мировым стандартам.

Сегодня с этой высокой трибуны позвольте выразить большую благодарность всем нашим молодым спортсменам, их наставникам и тренерам за их заслуги в развитии нашего национального спорта, пожелать им новых побед.

Дорогие соотечественники!

За минувший период **в сфере внешней политики** мы достигли значительных результатов в развитии дружеских и взаимовыгодных отношений с зарубеж-

ными государствами, в первую очередь с соседними странами.

В 2017 году состоялся 21 визит на высшем уровне, проведены встречи с руководителями и представителями более 60 государств и международных организаций. В результате заключено свыше 400 соглашений, подписаны торговые и инвестиционные договоры в общей сложности почти на 60 миллиардов долларов США.

В целях своевременной реализации принятых документов разработаны 40 «дорожных карт», которые выполняются совместно с нашими зарубежными партнерами.

Мы приступили к осуществлению принципа **«Главный приоритет внешней политики Узбекистана – Центральная Азия»**. В итоге в нашем регионе создана совершенно новая политическая атмосфера, укрепляются взаимосвязи, основанные на взаимном доверии и добрососедстве.

Установлено стратегическое сотрудничество с Туркменистаном и Кыргызстаном. Подписан ряд важных документов по дальнейшему углублению стратегического партнерства с Казахстаном, заключены экономические соглашения на 2 миллиарда долларов. Укрепляется сотрудничество и с Таджикистаном. Налажены авиарейсы между городами Ташкент и Душанбе.

Подписание Договора о Государственной границе с Кыргызстаном стало серьезным шагом в обеспечении безопасности и стабильности в Центральной Азии.

Заклучены важные соглашения о взаимовыгодном сотрудничестве с соседней Исламской Республикой Афганистан, начата практическая работа по новым экономическим проектам.

Также достигнуты эффективные соглашения и договоренности с Россией, Китайской Народной Республикой, Южной Кореей, Турцией, США, государствами Европейского Союза, мусульманскими странами.

Узбекистан на новом уровне развивает сотрудничество с такими международными структурами, как Организация Объединенных Наций, Исламская организация сотрудничества, Шанхайская организация сотрудничества, Содружество Независимых Государств.

Восстановлено сотрудничество с Европейским банком реконструкции и развития, установлены партнерские связи с Европейским инвестиционным банком. Динамичный характер приобретает взаимодействие со Всемирным банком, Международным валютным фондом, Азиатским банком развития, Исламским банком развития, Азиатским банком инфраструктурных инвестиций.

Происходящие в стране позитивные преобразования повышают интерес к Узбекистану на международной арене, служат укреплению нашего статуса в мировом сообществе.

Конечно, можно долго говорить об осуществленной нами в течение года работе. Однако мы хорошо

понимаем, что все это — лишь первые шаги на избранном нами непростом, но единственно верном пути.

Пользуясь случаем, выражаю искреннюю благодарность активно участвовавшим в реализации Государственной программы «Год диалога с народом и интересов человека» представителям государственных и негосударственных организаций, хозяйственных объединений и компаний, всем, кто внес вклад в это благородное дело.

Уважаемые участники заседания!

По сложившейся в нашей стране доброй традиции, теперь мы должны посоветоваться о названии наступающего нового, 2018 года.

Мы много думали по данному вопросу. Учли обращения и письма, поступившие в течение года от наших граждан в Народные приемные и Виртуальную приемную Президента, государственные органы, суждения, высказанные в ходе состоявшихся на местах встреч, изучили мнение общественности.

Принимая во внимание все высказанные предложения и рекомендации, я предлагаю назвать новый, 2018 год в нашей стране **Годом поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий.**

В этой связи хотел бы коротко остановиться на понятии «активное предпринимательство». Это такое направление в экономике, когда бизнес-деятельность организуется на основе инновационных, современ-

ных подходов, передовых технологий и методов управления.

Когда мы говорим «активные предприниматели», мы подразумеваем деловых людей, способных производить конкурентоспособную продукцию, самое важное — создающих новые рабочие места, приносящих пользу не только себе и своей семье, но и всему обществу.

Нашей первоочередной задачей должно стать оказание всемерной поддержки предпринимателям, в частности, формирование благоприятных условий для ввоза и внедрения в производство высоких технологий, новейших достижений науки.

Также мы должны создать им широкие возможности для повышения квалификации, стажировки в ведущих зарубежных компаниях и организациях, осуществления с ними взаимовыгодного сотрудничества.

Сегодня мы переходим на путь **инновационного развития**, направленного на коренное улучшение всех сфер жизни государства и общества.

И это закономерно. Ведь кто выигрывает в нынешнем стремительно развивающемся мире? Только то государство, которое опирается на новую мысль, новую идею, инновацию.

Инновация — значит будущее. Если мы сегодня начинаем строить наше великое будущее, то должны делать это прежде всего на основе инновационных идей, инновационного подхода.

Именно поэтому мы организовали Министерство инновационного развития и поставили перед ним конкретные задачи. Надеемся, что это министерство будет выполнять роль своеобразного локомотива в реализации важнейших проектов не только в экономической сфере, но и в жизни всего нашего общества.

В 2018 году в центре внимания будут находиться задачи по развитию научно-исследовательской и инновационной деятельности, мобилизации для этого необходимых финансовых ресурсов, всесторонней поддержке участия одаренной молодежи в этом процессе, творческих идей и разработок.

I. Приоритетные направления совершенствования системы государственного и общественного строительства

Уважаемые народные представители!

Необходимость эффективного решения имеющихся в настоящее время в жизни общества проблем, последовательного продолжения широкомасштабных реформ требует создания совершенно новой системы в сфере государственного управления.

Думаю, что настало время разработки и принятия Закона «О государственной службе».

При этом наряду с другими важными вопросами необходимо предусмотреть создание системы оплаты труда и достойного социального обеспечения

государственных служащих и вместе с тем — повышение ответственности должностных лиц.

В сфере управления, **в первую очередь**, мы должны внедрить конкретные критерии и порядок совершенствования деятельности органов исполнительной власти, рационального использования кадровых, материальных ресурсов.

Во-вторых, необходимо четко определить порядок осуществления задач, возложенных на органы исполнительной власти, круг их ответственности.

В-третьих, следует сократить административное влияние на отрасли экономики и широкое использование рыночных механизмов. То есть требуются ограничение участия государства в создании бизнес-структур, разработка соответствующих рыночных механизмов, передача отдельных функций государства частному сектору.

В-четвертых, нужно усовершенствовать методы и приемы, обеспечивающие тесное сотрудничество между представительными органами и органами исполнительной власти, и поэтапно отказаться от чрезмерно централизованного управления.

Необходимо оказание государственных услуг непосредственно на местах, расширение финансовых и других возможностей для органов местной власти. Следует оптимизировать и упростить имеющиеся процедуры, внедрять инновационные формы управления.

В-пятых, необходимо реформирование института государственной службы, внедрение действенных механизмов борьбы с коррупцией.

Сегодня сама жизнь требует от нас формирования профессиональной, мобильной и нацеленной на конкретные результаты системы государственной службы, разработки эффективной системы, открывающей широкую дорогу инициативным, мыслящим по-новому, преданным Родине и народу кадрам.

В выполнении этих задач руководством для нас должна стать **Концепция административной реформы в Республике Узбекистан.**

Как известно, в целях эффективной борьбы с коррупцией в стране был принят отдельный закон.

Последовательно реализуется соответствующая государственная программа, которая включает меры, направленные на достижение конкретных целей в этой сфере.

В результате за 9 месяцев текущего года количество преступлений, связанных с коррупцией, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года сократилось на 33 процента.

Такие показатели мы должны рассматривать как первые результаты нашей продолжительной борьбы с коррупцией и еще решительнее вести работу в этом направлении.

Дорогие друзья!

Полагаю уместным отдельно остановиться на роли и значении парламента, депутатов и сенато-

ров в повышении эффективности реализуемых нами реформ.

В ходе состоявшейся 12 июля этого года встречи с членами Олий Мажлиса было особо отмечено, что **парламент нашей страны должен стать подлинной школой демократии, инициатором и решающей силой в реализации реформ**, и мы утвердили программу практических мер.

Но какова польза нашему обществу от исполнения данной программы, кто из депутатов или сенаторов внес вклад в облегчение жизни наших людей, решение их насущных проблем в сферах здравоохранения, экологии, коммунального хозяйства, образования и других?

К сожалению, конкретных примеров такой заботы наши люди не видят ни в жизни, ни в печати, ни по телевидению. Лишь на бумаге остался призыв к нашим депутатам, сенаторам стать активнее.

Из 136 законодательных инициатив, поступивших в течение года, лишь 27 были выдвинуты депутатами и в основном касаются внесения изменений и дополнений в действующие законы исходя из указов и постановлений Президента. Уже одно это не указывает ли на недостаточную эффективность деятельности нашего парламента?

Неужели для реализации реформ должны приниматься только указы и постановления Президента? Ведь парламент призван разрабатывать эффектив-

ные законы, направленные на коренное улучшение разных сфер.

К сожалению, деятельность нашего парламента во многом заключается в проведении формальных заседаний. Почему выявленные или поднимаемые электоратом проблемы не решаются путем принятия соответствующих законов либо решительной постановкой вопроса перед исполнительной властью?

Уважаемые депутаты, наш народ ждет от вас ответа на эти вопросы. Прошли те времена, когда было мнение, мол, мы избраны депутатами или сенаторами, теперь можно жить спокойно.

Парламенту нашей страны было рекомендовано содействовать внедрению делового, конструктивного, самокритического духа в деятельность местных Кенгашей, работу системы здравоохранения, сферу раннего предупреждения преступности и правонарушений.

Однако роль парламента и депутатов в этих сферах ощущается недостаточно.

Сегодня мы не можем сказать, что в каком-либо регионе услуги, оказываемые населению учреждениями системы здравоохранения, отвечают требованиям времени.

Было бы целесообразно, если бы Законодательная палата (Н. Исмоилов) уделяла больше внимания решению проблем в этой сфере. К примеру, можно было бы создать в нижней палате Олий Мажлиса отдельный комитет по вопросам здравоохранения и

организовать работу депутатов — его членов в основном на местах.

Если посмотреть на отчеты, то создается впечатление, будто в деятельности местных Кенгашей происходят позитивные перемены, однако это выражается лишь в цифрах. Нам нужны не цифры, а конкретные результаты.

Лишь в том случае, когда улучшится положение дел в регионах, когда будет обеспечено исполнение бюджета, снизится преступность, появятся новые рабочие места в необходимом количестве и, самое важное, повысится уровень жизни людей, только тогда можно будет дать положительную оценку деятельности местных Кенгашей.

К сожалению, ни в одном районе деятельность Кенгаша народных депутатов не организована на должном уровне.

Руководству Сената (Н. Йулдошев) целесообразно критически, с учетом мнений граждан, рассмотреть деятельность в этом направлении верхней палаты и принять необходимые меры по коренному изменению работы представительных органов.

Также необходимо не допускать ослабления работы по профилактике правонарушений в регионах и повышению эффективности борьбы с преступностью.

В важнейшем направлении деятельности парламента — законотворчестве тоже наблюдается ряд ошибок и недостатков.

Следует признать, что принятие законов и подзаконных актов, которые в большинстве случаев не способствуют решению каких-либо конкретных вопросов, а иногда и противоречат друг другу, на практике приводит к множеству проблем.

Спрашивается, кому нужны создаваемые неэффективные рабочие группы, а также «мертвые» законы, не влияющие на правоприменительную практику и не имеющие механизмов исполнения?

В целях предотвращения таких негативных явлений мы должны разработать и реализовать **Концепцию совершенствования законотворчества и нормотворчества.**

Впредь мы критически пересмотрим практику принятия законов в рамках реализации различных программ.

Все мы должны хорошо осознавать: **единственным источником и автором закона должен быть народ.**

Отныне мнения и предложения по каждому законопроекту будут поступать непосредственно от граждан, местных Кенгашей народных депутатов.

В процессе принятия законов мы должны эффективно использовать систему широкого обсуждения законопроектов населением. Для организации такого обсуждения руководству Олий Мажлиса необходимо создать специальные «площадки» в сети Интернет.

Для выражения гражданами своей позиции по важным вопросам, касающимся жизни нашего госу-

дарства и общества, целесообразно создать специальную веб-страницу «**Мое мнение**».

В качестве передового механизма демократии предлагается внедрить **порядок внесения коллективного электронного обращения**.

Иными словами, должно быть законодательно закреплено обязательное рассмотрение Олий Мажлисом или Кенгашами народных депутатов инициатив, выдвинутых группами граждан.

Недавно мы создали Институт проблем законодательства и парламентских исследований при Олий Мажлисе. Он призван стать свособразным научным центром, глубоко анализирующим различные предложения, поступающие в Олий Мажлис.

Еще один важный вопрос – для всестороннего изучения положения дел во всех сферах, разработки действенных мер и решения имеющихся проблем необходимо дальнейшее усиление роли палат Олий Мажлиса и политических партий.

Здесь также следует избавиться от практики погони за цифрами. Если вместо решения сотен проблем на бумаге вы решите хоть несколько проблем на деле, то избиратели будут удовлетворены вашей работой, уважаемые депутаты.

Самое важное, наши граждане на примере собственной жизни должны ощущать проводимые преобразования, чувствовать, что в системе государственной власти действительно есть их представители.

Обеспечение межпартийной конкуренции, создание равных условий для всех политических субъектов является важным условием усиления роли парламента.

Как известно, организованное в 2008 году Экологическое движение Узбекистана за прошедший период превратилось в настоящую политическую силу. Однако следует признать, что включение представителей движения в состав нижней палаты парламента на основе заранее определенной квоты не способствует повышению их активности и инициативности.

Думаю, что настало время создать равные условия для всех политических сил и **отказаться от квотирования мест в Законодательной палате для представителей Экологического движения**. Введение данного изменения усилит здоровую конкуренцию на политической арене и послужит укреплению Экологического движения как отдельной политической силы.

В этой связи хотел бы также остановиться на избирательном законодательстве, имеющем важное значение в нашей политической жизни. Принятые в этой сфере 6 законов и ряд подзаконных актов, к сожалению, до сих пор не гармонизированы как единый документ.

Необходимо разработать и принять **единый Избирательный кодекс**, отвечающий международным нормам и стандартам.

Также уже сегодня следует приступить к разработке Программы мер по подготовке к выборам в представительные органы власти, которые состоятся в 2019 году. В программе особое внимание необходимо уделить организации этого политического процесса в еще более открытом духе, что соответствует передовой практике.

Уважаемые друзья!

Очередной стоящий перед нами важный вопрос в целях создания населению еще более благоприятных условий – это коренное повышение качества и расширение спектра государственных услуг.

Поэтому при Министерстве юстиции мы организовали новую структуру – Агентство государственных услуг, которое будет координировать и контролировать работу по их оказанию всеми государственными ведомствами.

Отныне центры государственных услуг данного агентства, которые начнут действовать при Народных приемных, будут оказывать оперативные и качественные услуги не только предпринимателям, но и всем гражданам.

Актуальным вопросом все еще остается **планирование деятельности государственных органов, повышение ее эффективности.**

В настоящее время не существует конкретного критерия, позволяющего объективно оценивать деятельность определенного ведомства за прошедший

период. К примеру, я пока не знаю, по каким критериям оценивается работа Министерства экономики или другого ведомства.

Поэтому министерства и ведомства, хокимияты всех уровней при определении прогнозных параметров должны наметить конкретные количественные и качественные показатели ожидаемых результатов их деятельности.

В связи с этим надо пересмотреть структуру и задачи государственных органов. Чтобы не допустить ошибок в этой сфере, необходимо принимать глубоко продуманные решения, получить положительное заключение Комиссии по реализации Концепции административной реформы.

Для повышения эффективности принимаемых мер чрезвычайно важное значение имеет **обеспечение слаженной работы органов исполнительной власти.**

К сожалению, сегодня отсутствие четкого разграничения ответственности, определения ее степени по направлениям деятельности, механизмов полномочий мешает достичь этой цели.

В связи с этим в сфере государственного управления необходимо внедрить систему принятия эффективных решений, основанную на их открытости и прозрачности.

Целесообразно пересмотреть принципы и механизмы взаимодействия органов государственного

управления и Кабинета Министров. Каждое министерство обязано обеспечить реализацию государственной политики во вверенной ему сфере и полностью отвечать за конечный результат.

Требуется подчинение соответствующим министерствам непосредственно сотрудничающих с правительством и парламентом агентств, комитетов, инспекций и центров, которые осуществляют свою деятельность в приравненном к министерствам статусе. С учетом этого необходимы критический пересмотр и оптимизация задач и структуры правительства.

Такие изменения послужат сокращению более ста органов государственного и хозяйственного управления, выполняющих практически одинаковые функции.

Одним из серьезных недостатков нашей деятельности является чрезмерная централизация функций и полномочий государства.

Например, в настоящее время существует 64 вида лицензий, из них 21 выдается Кабинетом Министров и 40 — центральными ведомствами. Выдача трех видов лицензий относится к полномочиям областных хокимиятов и всего лишь одного — районных хокимиятов.

Такое положение дел можно наблюдать также в сфере оформления документов, связанных с разрешительными процедурами.

Лишь 11 из 220 разрешительных документов можно получить в районах или городах. По остальным 209 приходится обращаться в республиканские и областные органы. Разве это можно назвать нормальным?

Например, чтобы получить лицензию на открытие частного детского сада в Шаватском районе, предприниматель должен преодолеть тысячу километров, съездить в Ташкент и ждать месяцами.

Такие же факты наблюдаются и при отборе, расстановке кадров, выделении кредитных и финансовых средств, утверждении множества важных решений на местном уровне.

Как можно понять то, что органы местной власти не имеют полномочий даже для решения простых вопросов?

Все это оказывает негативное влияние на самостоятельную работу структур при решении актуальных социально-экономических проблем на местах.

Необходимо отказаться от чрезмерной централизации государственного управления и передать многие полномочия центральных органов территориальным органам.

Учитывая все эти обстоятельства, была введена должность заместителя района, города и области хокима по привлечению инвестиций. Кроме того, принято постановление о дальнейшем повышении ответственности налоговых, финансовых и экономиче-

ских органов за формирование местных бюджетов, создание дополнительных резервов. **Расширены полномочия органов местной власти в реформировании бюджетной системы.**

Теперь руководители районных, городских и областных хокимиятов должны воспользоваться предоставленными возможностями и взять на себя ответственность за решение насущных проблем на местах.

Одной из актуальных задач в ближайшей перспективе является **полная передача хокимам районов и городов полномочий в отборе и расстановке кадров руководителей, ответственных за социально-экономическое развитие территорий.**

Отныне назначение на должность и освобождение от должности руководителей местных отделов здравоохранения, народного образования, экономики, финансов, налоговой инспекции и других структур будет осуществляться хокимом района.

Также будут пересмотрены аналогичные полномочия областных и Ташкентского городского хокимиятов.

Наряду с предоставлением местным руководителям таких широких полномочий и самостоятельности мы должны также кардинально повысить их ответственность за конечный результат.

Еще одна важная задача связана с **разделением полномочий хокимов как руководителей исполнительной и представительной власти.**

В последнее время были усилены роль Кенгашей народных депутатов, полномочия народных представителей. Поэтапно расширены полномочия политических партий в формировании местных органов власти, укреплен депутатский контроль над органами исполнительной власти.

В то же время надо признать, что практика, когда хоким является одновременно руководителем и местного Кенгаша, и исполнительного органа, не соответствует демократическим принципам.

Известно, что хокимы представляют отчет местным Кенгашам по важным и актуальным вопросам развития территорий. А Кенгаши, в свою очередь, принимают соответствующее решение.

Наверное, стоит задаться вопросом: можно ли считать нормальным такой порядок вещей, когда в результате хоким сам дает оценку своей деятельности?

Сегодня сама жизнь доказывает, что подобная система отрицательно влияет на деятельность как хокимов, так и местных Кенгашей.

Поэтому в настоящее время мы работаем над решением этого вопроса на законодательном уровне.

Нашей важной задачей должно оставаться создание условий для осуществления общественного контроля через своих представителей над деятельностью хокимов по развитию территорий, исполнению местного бюджета, решению коммунальных вопросов.

В сегодняшних реалиях именно отчетность, открытость и ответственность должностных лиц перед обществом являются важным условием эффективного функционирования государственного аппарата.

С этой точки зрения в ближайшее время в сети Интернет нужно создать единую площадку для **осуществления всех государственных закупок и реализации государственной собственности**. Это позволит сократить бюджетные расходы, эффективно управлять государственным имуществом и экономить большие финансовые средства.

Дорогие соотечественники!

Следует особо отметить, что в реформах, направленных на построение открытого гражданского общества, обеспечение защиты прав и свобод человека, важная роль принадлежит негосударственным некоммерческим организациям.

В настоящее время в стране насчитывается более 9 тысяч ННО, действуют филиалы и представительства 29 международных и иностранных неправительственных организаций.

Приняты отдельные указы и постановления о совершенствовании деятельности таких негосударственных некоммерческих организаций, как фонд «Нуроний», Союз молодежи, Совет фермерских, дехканских хозяйств и владельцев приусадебных земель, Торгово-промышленная палата, Республиканский совет по координации деятельности органов самоуправления граждан, их поддержки.

Однако, несмотря на такие меры, в должной степени не ощущается участие общественных организаций в системном изучении проблем населения, их решении, особенно в поддержке женщин, оказавшихся в сложном социальном положении, предупреждении правонарушений и преступности среди молодежи и женщин, их трудоустройстве. Эти организации занимаются в основном проведением формальных мероприятий.

Думаю, что из сегодняшней критики будут сделаны соответствующие выводы, и ННО активизируют свою работу.

В целях организации эффективного сотрудничества с негосударственными некоммерческими организациями считаю целесообразным создать при **Президенте Республики Узбекистан Консультативный совет по развитию гражданского общества.**

Хочу остановиться еще на одной актуальной проблеме в этой сфере. До сих пор не создан конкретный правовой механизм реализации общественного контроля за деятельностью государственных органов.

Это, в свою очередь, препятствует объективной оценке негосударственными некоммерческими организациями выполнения государственными органами и должностными лицами возложенных на них задач.

Исходя из этого в целях внедрения действенных и практических механизмов осуществления обще-

ственного контроля в государственном и общественном управлении предлагаю ускорить принятие Закона **«Об общественном контроле»** и создать общественные советы при всех государственных органах.

Эти общественные советы должны обеспечивать открытость деятельности государственных органов и исполнять роль связующего звена с населением.

В настоящее время **средства массовой информации** являются важным и действенным фактором укрепления демократических принципов в жизни общества.

Для того чтобы сформировать профессиональную и современную журналистику, необходимо уделять внимание финансовой поддержке средств массовой информации, в частности, новых негосударственных информационных и аналитических сайтов, и создать с этой целью специальный государственный фонд.

Сегодня в нашей стране действует более 1500 **средств массовой информации**. Они отличаются по форме собственности, направлению, способу передачи информации. Безусловно, всем им требуются высококвалифицированные кадры. К сожалению, в стране пока нет соответствующего базового высшего учебного заведения, которое централизованно решало бы эти масштабные задачи на высоком уровне.

В связи с этим считаю необходимым образовать Университет журналистики и средств массовой коммуникации.

II. Приоритетные направления обеспечения верховенства закона и дальнейшего реформирования судебной-правовой системы

Уважаемые депутаты и сенаторы!

Я не устаю повторять одну истину: нашей основной задачей должно стать утверждение в жизни общества принципа справедливости.

В этом году начата масштабная работа по обеспечению подлинной независимости судебной власти. В частности, в целях дальнейшего совершенствования структуры судов и системы подбора и назначения судей был создан Высший судейский совет.

Советом установлен действенный общественный контроль за подбором и назначением судей.

Нам необходимо продолжать реформы в этой области. Считаю, что для этого было бы целесообразно создать при Олий Мажлисе комиссию по содействию обеспечению независимости судебной власти.

Эта комиссия на основе обобщения обращений граждан, вопросов, поднятых в ходе непосредственных встреч, и путем парламентского запроса должна анализировать реальную ситуацию и совместно с Верховным судом и Высшим судейским советом принимать меры для решения выявляемых проблем.

Для обеспечения подлинной независимости судебной власти в первую очередь необходимо защитить судей от факторов, влияющих на осуществление

правосудия. Важно выявлять случаи вмешательства в следствие и работу суда, усилить ответственность за это и обеспечить неотвратимость наказания.

Мы будем последовательно продолжать работу по внедрению института «Хабеас корпус» и усилению судебного контроля при проведении следствия. Исходя из этого, необходимо передать судам право выдачи санкции на проведение обыска и прослушивание телефонных разговоров лиц, подозреваемых в совершении преступления.

Мы уделим особое внимание либерализации некоторых деяний и их исключению из категории преступлений, смягчению уголовного наказания с точки зрения гуманизма.

В связи с этим необходимо принять и реализовать **Концепцию по развитию уголовного и уголовно-процессуального законодательства в 2018–2021 годах.**

Следуя традициям милосердия и великодушия нашего народа, нужно **пересмотреть сроки давности привлечения к уголовной ответственности.**

Вместе с тем в целях подготовки высококвалифицированных судей нам необходимо образовать Академию правосудия Республики Узбекистан.

Как отмечалось на торжественном заседании, посвященном Дню Конституции, в Узбекистане впредь категорически не будут допускаться случаи пыток, оказания психического и физического воздей-

ствия, другие виды насилия по отношению к лицам, арестованным и привлеченным к уголовной ответственности.

Сотрудник, совершивший подобное деяние, или лицо, выполнившее чей-то «заказ», в обязательном порядке будут привлечены к ответственности.

Особое значение имеет дальнейшее совершенствование законодательства по исполнению уголовного наказания, учитывая при этом создание дополнительных механизмов для обеспечения прав осужденных.

На основе критического изучения системы учреждений по исполнению наказания планируется принятие в 2018–2022 годах программы соответствующих мер.

В целях предупреждения нарушения прав человека все изоляторы временного содержания и следственные изоляторы, учреждения по исполнению наказания будут оснащены средствами видеонаблюдения.

Начиная с будущего года мы обеспечим дорожно-патрульные и патрульно-постовые службы органов внутренних дел видеокамерами, позволяющими фиксировать ход выполнения ими своих служебных обязанностей, особенно общение с гражданами. Эта система послужит предупреждению случаев взяточничества и злоупотребления.

В настоящее время устаревшее расположение дорожно-патрульных постов между областями огра-

ничивает свободу передвижения и оказывает негативное влияние на торгово-экономические отношения, развитие внутреннего и внешнего туризма.

Сегодня на территории нашей страны существует более 60 таких постов. К примеру, рядовой гражданин на машине из Хорезма до Ташкента проедет 17 постов, а из Ферганской долины – 8 постов.

В этой связи необходимо ликвидировать все дорожно-патрульные посты на границах областей, значительно сократить количество стационарных постов патрульной службы.

Исходя из задач строительства правового демократического государства, мы должны усовершенствовать **систему подготовки юридических кадров**, призванных обладать всесторонними знаниями, высокой квалификацией, отвечающими международным стандартам, преданных своей профессии.

В настоящее время в высшие образовательные учреждения для обучения по юридической специальности ежегодно принимаются около 600 студентов, что составляет всего один процент от общего количества студентов, поступающих во все высшие учебные заведения страны.

Разве это может удовлетворить постоянно растущую потребность нашего государства и общества в юристах?

Конечно, нет.

Наряду с расширением учебно-методической базы Ташкентского государственного юридического уни-

верситета следует открыть в стране филиалы престижных зарубежных вузов данного направления.

Как известно, в последние годы в нашей стране проводится определенная работа по развитию адвокатуры. Мы должны принять меры по дальнейшему совершенствованию деятельности адвокатов в предоставлении консалтинговых услуг и правовой помощи субъектам предпринимательства.

Нам необходимо создать адвокатам условия для расширения их деятельности по наиболее востребованным видам консалтинговых услуг, в частности, по содействию предпринимателям в оформлении разрешительных документов, представительству в государственных органах, досудебному решению споров, предоставлению юридических услуг по трудовым вопросам, повышению правовой грамотности населения.

К сожалению, до сих пор в большинстве случаев основной задачей правоохранительных и судебных органов остается осуществление репрессивных мер.

В этой связи хочу особо подчеркнуть: наш народ устал от привлечения к ответственности на основе надуманных предлогов и ложных доказательств. Пусть это хорошо запомнят все работники правоохранительных органов.

Прошло время вмешательства во все сферы, прикрываясь «конторой» и действуя в своих интересах, пренебрегая интересами Родины и народа.

Впредь ни один человек не должен привлекаться к ответственности на основе фиктивных доказательств, клеветы и наветов. Необходимо создать надежные гарантии для того, чтобы нормы Конституции и законов неукоснительно соблюдались.

Мы должны создать такую систему, в соответствии с которой ни один правоохранительный орган не будет выходить за рамки своих полномочий, дублировать функции другого.

Так, органы внутренних дел должны заниматься обеспечением общественного порядка и безопасности, органы национальной безопасности – защитой государства от внутренних и внешних угроз. Прокуратура призвана осуществлять надзор над исполнением законов. Основная задача судов заключается в обеспечении правосудия, вынесении по каждому делу законного, обоснованного и справедливого решения.

В этих целях в течение года ведется масштабная работа по коренному реформированию деятельности судов, прокуратуры, органов внутренних дел.

Определены конкретные задачи этих ведомств, их деятельность нацелена на служение интересам народа.

Конечно, пока рано говорить о том, что принятые в этой сфере законы, указы и постановления исполняются полностью.

Несмотря на принимаемые меры, органы внутренних дел до сих пор не стали структурой, по-настоящему заботящейся о народе.

Недостаточной является деятельность прокуратуры по обеспечению верховенства закона в обществе.

Судебные ведомства также не стали учреждениями, где при любых обстоятельствах торжествует справедливость.

Нельзя сказать, что деятельность всех работников этих ведомств полностью ориентирована на защиту конституционных прав наших граждан.

Поэтому и в будущем мы неуклонно и последовательно продолжим реформы в этой области.

Оценку работе судебных и правоохранительных органов даст сам народ.

Для них единственным и высшим требованием должно стать служение интересам граждан и неукоснительная защита их прав.

Главное, нельзя допускать концентрации всех полномочий и ресурсов в руках одного ведомства, нарушения принципа сдержек и противовесов.

При этом необходимо отметить, что в настоящее время органы Службы национальной безопасности действуют на основе Положения, утвержденного правительством 26 лет тому назад.

Следует подчеркнуть, что более четверти века это Положение не изменялось и любые проблемы оценивались как угроза национальной безопасности, что привело к безосновательному расширению полномочий данного ведомства.

Вместе с тем нестабильная ситуация в некоторых регионах мира приводит к усилению миграционных процессов, а это, в свою очередь, способствует распространению терроризма и экстремизма и превращению их в проблему глобального масштаба.

В таких обстоятельствах приоритетной задачей должно стать сохранение нашей национальной государственности, независимости, мирной и спокойной жизни, безопасности нашего народа.

Именно с этой точки зрения, учитывая возрастающие угрозы современности, настало время реформирования деятельности Службы национальной безопасности.

В этой связи предлагаю разработать и принять законы **«О правоохранительных органах»** и **«О Службе национальной безопасности»**.

Думаю, принятие данных законов создаст прочные и надежные гарантии дальнейшего укрепления конституционных прав и свобод, благополучной жизни наших граждан.

III. Приоритетные направления развития и либерализации экономики

Дорогие друзья!

Все мы хорошо понимаем, что любую реформу и любые изменения нельзя осуществить без стабильной экономики.

В прошлом году мы начали масштабную работу в этом направлении.

Вместе с тем перед нами стоит еще немало задач по укреплению национальной экономики, чтобы войти в ряд развитых государств.

Сегодня в мире растет число стран, динамично развивающихся за счет внедрения моделей инновационного развития, экспорта передовых идей, «ноу-хау» и «умных» технологий.

К сожалению, нельзя сказать, что осуществляемая в нашей республике работа в этом направлении является удовлетворительной.

По данным Международного валютного фонда, Узбекистан по объему валового внутреннего продукта на душу населения занимает 134-ю позицию в мировом рейтинге 187 стран.

В то же время Узбекистан обладает богатейшими природными ресурсами, значительным экономическим потенциалом. В его недрах имеются большие запасы золота, серебра, меди, урана, нефти, природного газа, угля и других полезных ископаемых. В нашей стране можно найти все элементы таблицы Менделеева.

Скажите, где еще есть такая плодородная земля, оптимальный климат с большим количеством солнечных дней в году?

Дело заключается в том, чтобы рационально и эффективно использовать это бесценное богатство во имя интересов народа. Однако нужно признать, что в этом вопросе мы пока отстаем.

Например, в 2017 году объем добычи природного газа в стране составил 56,5 миллиарда кубометров. Но из-за неосуществленной модернизации отрасли в течение нескольких лет его потери остаются чрезвычайно высокими – 20–23 процента.

Естественно, такое положение дел должно всех нас тревожить.

Экономика, прежде всего, опирается на точный расчет. В каждом нашем деле расчет должен стоять на первом месте.

Например, в 2018 году мы должны добыть 66 миллиардов кубометров природного газа. Из них 17 миллиардов кубометров будет поставлено АО «Узбекэнерго». За счет этого будет произведено 56 миллиардов киловатт электроэнергии. К сожалению, у нас устаревшие линии электропередачи. В результате потерь 15–20 процентов электроэнергии не доходит до потребителей, бесполезно расходуясь в самой сети.

Или еще один пример. Предприятия, входящие в состав АО «Узкимёсаноат», потребляют 10 миллиардов кубометров природного газа. На этой основе производятся минеральные удобрения. Фермерские хозяйства своевременно не оплатили их поставку, в результате предприятия «Узкимёсаноат» по состоянию на 1 декабря 2017 года задолжали за природный газ 890 миллиардов сумов.

Всем ясно, что в рыночных условиях и поставщик продукции, и потребитель должны своевременно и

в полном объеме выполнять свои договорные обязательства, чтобы не допускать подобных ситуаций.

Серьезной проблемой остается устаревшая система управления в экономике, неактивное внедрение инновационных идей. Также препятствием на пути экономического развития является отставание в технологическом плане и в использовании альтернативных источников энергии.

Более того, развитие экономики тормозят допущенные серьезные просчеты в определении и реализации перспективных крупных проектов, нерациональное направление иностранных кредитов.

По мнению экспертов и специалистов, большая часть полученных в течение 25 лет кредитов не дала планировавшегося экономического эффекта. Например, Устюртский газохимический комплекс, построенный в Каракалпакстане, не приносит ожидаемой экономической выгоды. А некоторые «деятели» из Министерства финансов в свое время на весь мир заявляли, что это лучший проект в мире. Но где конкретный результат?

Такое положение наблюдается и с рядом социальных программ, связанных с насущными потребностями людей. К примеру, в целях обеспечения населения питьевой водой за последние 10 лет в рамках реализации 17 проектов было привлечено более 618 миллионов долларов иностранных кредитов. Если бы такой объем валюты был направлен на улучшение условий

жизни народа с достижением конкретного эффекта, надо было бы сказать спасибо инициаторам этих проектов – руководителям экономического комплекса. Но, к сожалению, ни один из начатых проектов не доведен до конца.

Прежде всего, мы должны создать эффективную систему привлечения иностранных кредитов и инвестиций, научиться расчетливо использовать каждый цент.

С этой точки зрения важное значение приобретают формирование инновационной программы, подготовка кадров нового поколения, эффективно пользующихся инновациями и инвестициями, поддержка развития класса собственников.

Для этого нужна глубоко продуманная программа технологического развития Узбекистана и модернизации внутреннего рынка.

Реализация этой программы должна создать новые возможности для обретения Узбекистаном достойного места в ряду развитых стран мира.

Мы хорошо понимаем, что заниженные цены на основные энергоресурсы в нашей стране не оправдывают себя в условиях рыночной экономики.

Например, в Узбекистане цена за 1 мегаватт/час электроэнергии для населения и промышленных предприятий составляет 25 долларов США. В Германии для населения – 332 доллара, для предприятий – 144 доллара. В России – соответственно 47 и 51 доллар, в Индии – 68 и 87 долларов.

Также цена 1000 кубометров природного газа в Узбекистане составляет 32,9 доллара, в Швеции – 1552 доллара, Португалии – более 1132 долларов, Италии – 1045 долларов, Германии – 785 долларов, Англии – свыше 770 долларов. В России эта цифра превышает 83 доллара, в Казахстане – 45 долларов. Как видно, цены на электроэнергию и природные ресурсы у нас в несколько раз ниже, чем в развитых странах. Однако вследствие нерационального использования ресурсов трудно достичь снижения себестоимости продукции.

Для повышения эффективности использования энергоресурсов нам необходимо реформировать энергетическую отрасль страны, разработать в этом направлении конкретную стратегию.

Прежде всего, следует приватизировать неэффективные, убыточные предприятия, ликвидировать монополию, создать конкурентную среду в сфере поставки электроэнергии, стимулировать использование альтернативных источников энергии. Для этого требуется переход на рыночные механизмы финансирования производства, с широким привлечением частного сектора.

В связи с объявлением 2018 года Годом поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий будут приняты комплексные меры по поддержке этой сферы, устранению преград и препон на пути динамичного и стабильного развития бизнес-субъектов.

К сожалению, в развитии предпринимательской деятельности все еще существует немало проблем.

Почему в нашей стране развитие предпринимательства находится не на должном уровне? Откровенно говоря, мы, государственные органы, сами отчасти виноваты в этом. Все еще сохраняются никому не нужные процедуры, многие чиновники на местах преследуют лишь свои корыстные цели.

Когда речь идет об этом, невольно вспоминаются слова известного государственного и политического деятеля Уинстона Черчилля: **«Кто-то считает предпринимателя коровой, которую можно постоянно доить. И лишь немногие понимают, что предприниматель – это рабочая лошадь, которая тащит на себе воз экономики».**

Думаю, нет необходимости комментировать эти слова.

Требование рыночной экономики таково, что доступ к ресурсам и возможностям должен быть одинаковым для всех, без каких-либо преимуществ.

С этой точки зрения нельзя назвать справедливым, что импорт продукции, необходимой для удовлетворения потребностей нашего населения, сконцентрирован в руках отдельных групп и стал для них источником необоснованного обогащения.

Предоставляя особые льготы некоторым предприятиям, мы сами препятствуем свободной конкуренции и таким образом отрицательно влияем на стабильность цен.

Отныне мы откажемся от подобной практики. В этом вопросе для всех будут созданы равные условия. Льготы будут предоставляться не отдельным предприятиям, а в целях стимулирования отдельных видов производства и услуг. Совершенно недопустимо, чтобы благодаря подобным льготам были полностью монополизированы важные сферы экономики.

В целях создания равной и честной конкуренции разработан и вынесен на всенародное обсуждение проект Указа **«О мерах по дальнейшему эффективному обеспечению продовольственной безопасности страны»**.

Известно, что сложность наших таможенных процедур является одним из основных факторов, препятствующих развитию предпринимательства.

По данным Всемирного банка, Узбекистан занимает 175-е место среди 190 государств по оформлению экспортно-импортных документов.

К примеру, для оформления таможенных документов в Бельгии достаточно одного часа, у нас на это уходит почти месяц.

Импортные товары проходят отдельную таможенную проверку. Почему на территории нашей страны один и тот же груз проверяется несколько раз? Кто в этом заинтересован? Ведь каждая проверка требует расходов.

Кроме того, в зависимости от вида товаров не допускается их вывоз со склада без сертификатов

соответствия, гигиенического или ветеринарного. Разве у нас каждый таможенный склад не оснащен экспресс-лабораторией? Насколько открыты и прозрачны таможенные процессы, почему ответственные за сферу ведомства молчат об этом?

Во всех развитых странах таможенный досмотр осуществляется на основании данных системы оповещения об угрозе безопасности. Это экономит и государственные ресурсы, и время предпринимателей. Но у нас до сих пор такая система не внедрена.

Начиная с будущего года мы внедрим ее для предпринимателей, то есть будет установлен порядок прохождения по «зеленому» или «красному» коридору в зависимости от честности предпринимателя.

В связи с этим Кабинету Министров (А. Арипов) поручается в двухмесячный срок подготовить проект соответствующего постановления и внести его на утверждение в установленном порядке.

Вместе с тем необходимо усилить борьбу с незаконными проверками, безосновательным вмешательством в деятельность частного бизнеса, пересмотреть систему проверки субъектов предпринимательства.

Нужно признать, что работа Республиканского совета по координации деятельности контролирующих органов не отвечает требованиям времени.

Подумайте сами, и рабочий орган, и проводящий самое большое количество проверок контролиру-

ющий орган – это налоговое ведомство. Оно само разрешает проверки и само же проверяет, где тут логика?

Поэтому, думаю, целесообразно перейти на электронную систему выдачи разрешений на проведение проверок и возложить осуществление соответствующего контроля на Генеральную прокуратуру.

Вместе с тем, исходя из объявления 2018 года Годом поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий, мы намерены **на 2 года прекратить проверки финансово-хозяйственной деятельности.** Как вы смотрите на это?

Необходимо, чтобы руководители контролирующих органов во главе с Генеральным прокурором ежемесячно проводили встречи с активными субъектами предпринимательства, выслушивали волнующие их проблемы, принимали меры по выявлению и устранению недостатков, мешающих их законной деятельности.

В надежной защите прав предпринимателей не должна оставаться в стороне Торгово-промышленная палата. Вместе с тем она должна не ограничиваться обсуждением недостатков, допущенных государственными органами и должностными лицами, а строго осуждать неблагоприятные поступки, особенно преступления, совершаемые предпринимателями. Проще говоря, само бизнес-сообщество должно обеспечивать чистоту своих рядов.

Еще один важный вопрос – для дальнейшего развития в стране фондового рынка, фондовой биржи необходимо коренным образом пересмотреть работу Центра по координации и развитию рынка ценных бумаг.

Мы продолжим работу по передаче пустующих объектов государственной собственности частному сектору на основе партнерства.

Необходимо установить единый порядок предоставления **земельных участков, в том числе для предпринимателей**, через электронные торги и аукционы в сети Интернет. В этих целях с 2018 года будет создана **система по реализации государственных активов через электронные торговые площадки.**

В развитии экономики важную роль играет надежная и стабильная банковско-финансовая система. Без повышения доверия к ней населения и субъектов предпринимательства мы не сможем полностью освободиться от «теневой» экономики.

В реализации в 2018 году намеченных задач по развитию банковской системы основное внимание необходимо уделять обеспечению плодотворного и взаимовыгодного сотрудничества между банками и субъектами предпринимательства.

Несмотря на сомнения и «советы» отдельных «экспертов», противников реформирования валютного рынка, мы в короткие сроки с учетом международ-

ных стандартов начали либерализацию валюты. Но мы хорошо понимаем, что это только начало реформ в данной области.

Валютная политика должна полностью отвечать интересам развития бизнеса и экономики, быть положительным стимулом для инвестиционной деятельности.

В 2018 году мы откажемся от резких мер в осуществлении налоговой политики, так как в период реформ для бесперебойной работы государственной системы жизненно необходима стабильность бюджета.

В целях повышения привлекательности страны для инвесторов, намеренных осуществить в Узбекистане крупные инвестиционные проекты, нам предстоит сделать многое для совершенствования налоговой системы. Необходимо **уменьшить и оптимизировать налоговое бремя** для всех категорий бизнеса, на этой основе **расширить производство и налогооблагаемую базу**.

Субъектам малого бизнеса и частного предпринимательства, строящим объекты для собственных нужд, необходимо предоставить право на рассрочку выплаты единого налогового платежа. Вместе с тем нужно стимулировать выплату малыми предприятиями налога на добавленную стоимость.

Кроме того, **необходимо проводить политику стимулирования динамично развивающихся, укрупняющихся предприятий**.

При предоставлении налоговых льгот предлагаю отказаться от индивидуальных льгот и перейти к их применению только для определенных отраслей экономики.

Главное, с точки зрения инвесторов, налоговая система в течение длительного времени должна оставаться определенной и понятной. В этой связи в налоговой системе следует проводить тщательно продуманную, долгосрочную политику.

Мы должны пересмотреть бюджетную систему, обеспечить прозрачность для народа доходов и расходов бюджета.

Необходимо отметить, что на заседании Сената были одобрены важнейшие законы, касающиеся Государственного бюджета Республики Узбекистан на 2018 год и совершенствования налоговой системы.

При подписании данных законов мною будет обращено особое внимание на то, насколько в них отражены интересы нашего народа, предусмотрены конкретные меры по созданию еще более благоприятных условий для предпринимателей и инвесторов, а также развитию территорий. Если будет необходимо, я готов пересмотреть данные законы с точки зрения интересов простых людей и предпринимателей.

Дорогие друзья, как вы думаете, в чем заключается наша самая большая проблема?

У нас нет тщательно спланированной, долгосрочной единой концепции формирования инвестиционных программ.

В ходе каждого из государственных визитов мы заключаем соглашения по привлечению иностранных инвестиций на несколько миллиардов долларов. Но их реализация проходит медленно, так как в этой области у нас нет эффективно действующей системы.

В действующих инвестиционных программах не содержатся сведения, касающиеся того или иного конкретного проекта. При формировании программ Министерство экономики, местные хокимияты по-прежнему гонятся за цифрами.

В этих целях они занимаются включением в программу не приносящих экономическую выгоду, бесперспективных проектов с неясными источниками финансирования, безосновательным завышением стоимости проектов, одним словом, очковтирательством.

Настало время для пресечения таких явлений. Мы приняли решение об их устранении и привлечении инвестиций в реальный сектор экономики, внедрении совершенно новых механизмов формирования проектов.

Мы полностью отказались от принятия фиктивных инвестиционных программ, спешно разработанных лишь для «галочки». Впредь будут разрабатываться концепции долгосрочного развития. В этих целях в качестве первого шага **приняты Государственные программы развития Республики Узбекистан и создан Фонд по их финансированию.**

В развитии экономики одной из важных задач является задействие в форме инвестиций средств населения, повышение у людей интереса к предпринимательству.

С этой целью предлагаю открыть в сети Интернет **Инвестиционный портал**, обеспечивающий местных и зарубежных инвесторов необходимыми статистическими данными и предоставляющий сведения о созданных в стране условиях для ведения бизнеса.

На основе зарубежного опыта для всех инвесторов необходимо создать бесплатную круглосуточную мобильную телефонную связь. Также нужно задуматься о системе стимулирования зарубежных инвесторов, чтобы они не торопились вывести свой капитал и стремились к реинвестированию.

Необходимо повысить активность хокимов, руководителей государственных органов и организаций в плане расширения сотрудничества с иностранными инвесторами, создания новых видов производства, рабочих мест.

Начиная со следующего года будет публиковаться рейтинг по созданным на местах условиям для инвесторов, деятельность руководителей регионов также будет оцениваться на основе данных показателей.

Как известно, посольства нашей страны действуют сегодня в 33 странах мира. В этой связи возникает вопрос: полностью ли использует Министерство

иностранных дел имеющиеся возможности для повышения инвестиционной привлекательности нашей страны, широкого привлечения иностранных инвестиций? Отвечает ли современным требованиям работа советников по торгово-экономическим вопросам посольств?

К сожалению, для наших дипломатов вопросы экономики, инвестиций остаются второстепенными. Они заняты лишь «политикой». В посольствах не хватает специалистов по вопросам экономики, финансов, инвестиций.

В связи с этим предлагаю внедрить систему оценки экономических знаний и навыков каждого работника посольства при назначении его на должность.

Уважаемые друзья!

Следует отметить, что **во внешнеэкономической сфере** существуют еще не задействованные большие возможности и резервы.

С этой целью мы продолжаем расширять торгово-экономические связи с центральноазиатскими государствами и нашими крупными партнерами — Китаем, Россией, Южной Кореей, США, Турцией, странами Европейского Союза.

В следующем году особое внимание необходимо уделить формированию надежных транспортных, в том числе транзитных, коридоров для поставок внешнеторговых грузов Узбекистана на крупнейшие рынки мира и региона.

В настоящее время наши основные грузы проходят через транзитные коридоры Казахстана, при этом большая их часть – через станцию «Сарыагач», и мы не можем сказать, что данный маршрут полностью нас устраивает.

Недостаточное количество электровозов для транспортировки грузов с этой станции на территорию Узбекистана, нехватка современных терминалов, занятость железнодорожных сетей – все это приводит к длительному простаиванию грузов и отрицательно влияет на нашу экономику.

Поэтому нужны диверсификация логистических маршрутов и проведение целевых переговоров с нашими соседями.

В рамках реализуемого с Китайской Народной Республикой проекта «Один пояс, один путь» необходимо повысить возможности транспортно-коммуникационной инфраструктуры Узбекистана.

Следует серьезно задуматься о получении преференций при перевозке наших основных экспортных грузов через территории транзитных государств, в частности, Туркменистана, Ирана, Казахстана, России, Азербайджана и Грузии.

Мы также должны стимулировать инициативы зарубежных и местных инвесторов по реализации конкретных логистических проектов.

Вместе с тем для поддержки национальных грузоперевозчиков, создания удобств для субъектов

предпринимательства предлагаю создать **Национальный логистический портал**.

В следующем году мы возобновим переговоры о вступлении во Всемирную торговую организацию. С целью дальнейшего стимулирования экспорта необходимо привести систему технического регулирования в соответствие с международными стандартами. Одна из основных наших задач – вывести на внешний рынок качественную и сертифицированную продукцию под **узбекским брендом**.

В настоящее время одной из перспективных отраслей, приносящих высокий доход национальной экономике, является туризм.

Узбекистан – страна с огромным туристическим потенциалом. Здесь расположено более 7,3 тысячи объектов культурного наследия, большое их число включено в соответствующий список ЮНЕСКО.

Вместе с тем, используя возможности уникальной природы нашей страны, прекрасных зон отдыха, можно создать новые направления для развития туризма.

В продолжение начатой работы по активному привлечению в эту сферу мировых брендов необходимо уделять внимание развитию паломнического, экологического, просветительского, этнографического, гастрономического и других видов туризма.

Мы должны учитывать, что использование государственно-частного партнерства открывает широкие

возможности для повышения потенциала данной сферы.

Нужно развивать программу «малого хаджа», заключающегося в паломничестве по святым местам и ознакомлении с памятниками Самарканда, Бухары и Ташкента.

Следует также более полно задействовать возможности внутреннего туризма.

Заместитель Премьер-министра С. Холмуродов и председатель Государственного комитета по развитию туризма А. Абдухакимов должны в недельный срок разработать и представить документы по решению этих вопросов.

Уважаемые участники заседания!

Хотел бы затронуть такую актуальную тему, как ключевые задачи, стоящие перед ведущей отраслью нашей экономики, – сельским хозяйством.

Мы подробно говорили об этом на состоявшемся 9 декабря собрании, посвященном Дню работников сельского хозяйства.

Не повторяя уже сказанное, считаю необходимым обратить ваше внимание на следующие важные вопросы.

Как известно, сегодня более 51 процента населения нашей страны проживает в сельской местности. Однако доля сельскохозяйственной продукции в валовом внутреннем продукте страны не превышает 17 процентов. А объем переработки продукции

аграрного сектора не достигает и 10 процентов. Хотя в развитых странах данный показатель превышает 50 процентов.

В этой связи считаю необходимым разработать **комплексную программу дальнейшего реформирования сельского хозяйства**, придавая особое значение обеспечению продовольственной безопасности.

Следует обратить внимание на установление строгого контроля за недопущением выращивания генетически модифицированной продовольственной продукции.

Конечно, нас не может не волновать тот факт, что в последние годы на рынках нашей страны становится все больше импортной плодоовощной продукции.

Чтобы преодолеть такую негативную тенденцию, следует, прежде всего, восстанавливать наши исчезающие традиционные сорта овощей и фруктов, наладить рациональную и эффективную селекционную работу, широко внедрять в сферу научные достижения и инновационные разработки.

Как известно, текстильная промышленность Узбекистана способна перерабатывать до 1 миллиона 400 тысяч тонн хлопкового волокна. Этого достаточно, чтобы полностью удовлетворить сырьевые потребности отечественных производителей готовой продукции.

Однако в управлении переработкой хлопкового волокна существует еще множество проблем, что приводит к снижению рентабельности производства и переработки хлопка-сырца.

В связи с необходимостью решения имеющихся в отрасли проблем и стимулирования отечественных производителей был принят отдельный указ Президента.

До настоящего времени мы продавали хлопковое сырье отечественным текстильным предприятиям только через акционерное общество «Узпахтасанотат». Согласно указу теперь они смогут приобретать хлопок-сырец непосредственно в фермерских хозяйствах на основе прямых договоров.

В рамках организации хлопково-текстильных кластеров в Навоийской, Бухарской и Сырдарьинской областях начата апробация системы выращивания, ценообразования и реализации хлопкового сырья на основе рыночных механизмов.

Само время требует освоения этого положительного опыта в масштабах всей страны.

Что касается животноводства, то необходимо создать условия для роста поголовья скота, а также продуктивности птицеводства, повышения качества производимой продукции.

В ближайшей перспективе нам нужно создать в каждом районе специализированные комплексы по откорму скота, высокотехнологичные птицеводческие фабрики и тепличные хозяйства.

В настоящее время мы экспортируем плодово-овощную продукцию на 1,5–2 миллиарда долларов. В этом контексте хотел бы отметить: у нас есть все возможности, чтобы экспортировать этой продукции на 10–15 миллиардов долларов в год.

В ее заготовке и экспорте большую роль должны играть акционерное общество «Узагроэкспорт», биржи, агрофирмы и компании по оптовым закупкам.

Вместе с тем очень важно эффективно организовать реализацию сельскохозяйственной продукции. С этой целью необходимо создать единую базу данных об объемах выращенной продукции в разрезе фермерских хозяйств.

Уважаемые народные избранники!

Хотел бы также коротко остановиться на задачах ускоренного экономического развития регионов.

В этой связи считаю целесообразным расширить полномочия, возможности и ответственность местных органов государственной власти в данном вопросе.

В 9 районах страны до настоящего времени не было организовано ни одного предприятия с участием иностранных инвестиций. Прямые инвестиции в основном приходятся на город Ташкент, Ташкентскую, Самаркандскую области и Ферганскую долину.

Региональные проекты по организации современных производств и инженерно-коммуникационных

сетей необходимо осуществлять на основе расширения государственно-частного партнерства.

Однако следует отметить, что работа в данном направлении ведется не на должном уровне.

Поэтому нам необходимо **разработать и реализовать Концепцию внедрения государственно-частного партнерства.**

Важной сферой экономики, имеющей большой, но не задействованный в полной мере потенциал, является строительство.

В следующем году реформирование и ускоренное развитие этой сферы станет одной из основных задач. Мы должны серьезно задуматься о **создании современных строительно-подрядных организаций и подготовке нового поколения строителей.**

С этой целью будет разработана **программа инновационного развития сферы строительства до 2030 года.**

Мы создадим все необходимые условия для привлечения высококвалифицированных иностранных специалистов и стажировок отечественных специалистов за рубежом.

В будущем году будет продолжена работа по дальнейшему улучшению архитектурного облика наших городов и сел.

Мы не должны забывать: любое здание, будь то детский сад или больница, помимо выполнения своих непосредственных функций, внешним обликом

влияет на настроение людей. Поэтому следует отказаться от старых шаблонов и внедрить инновационные подходы к проектированию социальных объектов, строительство которых планируется в регионах.

Учитывая потребности населения, особенно молодых семей, владельцев старого жилья и граждан иных категорий, мы должны продолжить строительство доступного и качественного жилья высокими темпами.

В этих целях разработаны конкретные планы по увеличению в 2018 году строительства типового и доступного жилья в 1,5 раза по сравнению с 2017 годом.

Еще один важный вопрос, связанный с этой сферой, – необходимо **кардинально пересмотреть деятельность товариществ частных собственников жилья**. Мы рассчитываем на эффективную и инициативную работу в этом направлении нового Министерства жилищно-коммунального обслуживания.

В следующем году во многих населенных пунктах, прежде всего в Республике Каракалпакстан, Хорезмской, Бухарской, Джизакской, Капкадарьинской, Сурхандарьинской и Сырдарьинской областях, будут реализованы проекты по обеспечению населения чистой питьевой водой и канализацией. Это позволит обеспечить питьевым водоснабжением около 580 тысяч жителей регионов.

Уважаемые участники заседания!

В 2018 году в целях строительства новых дорог, дальнейшего развития транспортно-логистической инфраструктуры, повышения качества оказываемых услуг мы планируем:

во-первых, восстановить 180 километров и электрифицировать более 200 километров железных дорог;

во-вторых, организовать движение скоростного поезда «Ташкент–Ургенч–Хива» и туристического поезда «Ташкент–Самарканд–Бухара–Ургенч–Хива», сдать в эксплуатацию Южный вокзал Ташкента и новый вокзал Хивы;

в-третьих, электрифицировать линии Бухара–Мискен и Карши–Китаб, а также связать их с Шахрисабзом через новую сеть железных дорог;

в-четвертых, ускорить строительство Сергелийской и второй очереди Юнусабадской линий Ташкентского метрополитена, надземной линии метро вдоль большой кольцевой дороги нашей столицы;

в-пятых, организовать крупные автомобильные и железнодорожные транзитные хабы за счет строительства современной инфраструктуры с качественным сервисом.

К сожалению, в последние годы не уделялось достаточно внимания внедрению имеющих стратегическое значение **аэрокосмических технологий** в ведущие отрасли нашей экономики.

Для развития этой прогрессивной сферы нужно будет привлечь иностранных инвесторов к реализации проектов на основе государственно-частного партнерства и создать национальную космическую инфраструктуру наземного базирования и производственного назначения.

Вместе с тем необходимо укрепить потенциал научно-исследовательских институтов в этом направлении.

Мы должны создать отдельный государственный орган по аэрокосмической деятельности, что позволит комплексно решать все вопросы развития сферы.

IV. Приоритетные направления развития социальной сферы

Уважаемые члены парламента!

Уважаемые депутаты областных и районных Кенгашей!

На основе передового зарубежного опыта нам нужно закрепить в законодательстве и создать механизмы практического применения понятия «потребительская корзина», необходимого для выявления уровня доходов, достаточного для достойной жизни населения.

Также будут приняты практические меры по поэтапному повышению реальных доходов населения, заработной платы, стипендий, пенсий и социальных пособий.

Несмотря на принятые в последнее время важные меры по **охране здоровья людей**, к сожалению, на местах все еще остаются нерешенными множество проблем в данной области.

С учетом этого мы должны адаптировать к нашим условиям и внедрить концепции «Умная медицина» и «Единый центр медицинской информации», которые позволят оказывать качественную и современную помощь в удобной для жителей регионов форме, осуществлять раннее выявление и дистанционную профилактику заболеваний.

Для развития частной медицины важное значение имеет привлечение иностранных инвесторов, создание условий для эффективной работы в стране зарубежных специалистов.

Всем известно, что обеспечение населения лекарствами является одной из волнующих людей актуальных проблем. С целью решения данного вопроса вскоре будут построены и открыты 2 тысячи социальных аптек, которые станут обеспечивать население качественными лекарственными препаратами по доступным ценам.

Сегодня сама жизнь требует кардинального пересмотра деятельности центров скрининга, занимающих важное место в охране здоровья матерей и детей.

В 2018 году на базе 46 районных и городских медицинских объединений предстоит организовать

межрайонные перинатальные центры, которые будут обеспечены современным медицинским оборудованием, укомплектованы квалифицированными кадрами.

Для эффективного использования на практике достижений медицинской науки предусмотрено в сельских врачебных пунктах организовать современные диагностические лаборатории по раннему выявлению и предупреждению заболеваний.

Для полного охвата населения телекоммуникационными услугами предусматривается прокладка 2 тысяч километров оптоволоконных линий связи в отдаленных районах, увеличение скорости Интернета в 2,5 раза и введение в строй более 4 тысяч опорных станций мобильной связи.

В результате этих мер более 600 населенных пунктов получают доступ к Интернету и услугам мобильной связи.

Будут разработаны и реализованы меры по обеспечению культурного отдыха и содержательного досуга населения.

С целью совершенствования системы охраны и рационального использования объектов культурного наследия следует также принять Программу поддержки археологических исследований и хранения археологических находок.

Будет обеспечено безусловное выполнение принятых нами постановлений по материальной и моральной поддержке соотечественников, самоотверженно

работающих в сфере науки, культуры и искусства, литературы. В том числе будут приняты все меры по улучшению их жилищных условий, социального и медицинского обслуживания, увеличению размера авторских выплат, реализации потенциала молодых талантов.

В целях укрепления материально-технической базы сферы физической культуры и спорта в новом году будут построены специализированная школа высшего спортивного мастерства по олимпийским и национальным видам спорта в Нукусе, спортивный комплекс «Ёпилик» в Ургенче, универсальные спортивные комплексы в городах Ташкенте, Андижане, Самарканде, Бухаре, спортивно-оздоровительный комплекс и многопрофильный закрытый плавательный бассейн в Карши.

Дорогие друзья!

Мы поставили перед собой задачу поднять на новый уровень нашу работу **по воспитанию молодого поколения гармонично развитыми, физически здоровыми и духовно зрелыми личностями.** В этих целях в новой редакции был принят Закон «О государственной молодежной политике». На его основе активно внедряются в жизнь новые методы работы с молодежью.

Сегодня многие наши молодые люди получают образование, работают за рубежом. Конечно, среди них есть и те, кто нашел там свое призвание, живет

благополучно. Однако тоска по Родине — сильное чувство, которое никогда не покидает человека, если он находится вдали от родного дома.

Поэтому нам нужно налаживать постоянную связь с соотечественниками, проживающими за рубежом, укреплять работу по защите их прав и законных интересов, поддерживать тех, кто желает вернуться на Родину.

С этой целью следует образовать **Международную ассоциацию молодежи Узбекистана** и создать соответствующие условия для ее эффективной деятельности.

Целесообразно, чтобы наша молодежь вела активный диалог с зарубежными сверстниками в сфере науки, культуры, спорта, предпринимательства и других направлениях, что позволит ей ярче проявить свой потенциал. С этой целью в будущем году планируется организовать в Самарканде **Форум молодежи Центральной Азии**.

Одним из важнейших результатов реформ, осуществленных в текущем году, несомненно, является полное прекращение детского и принудительного труда в нашей стране.

Нас радует, что эти позитивные перемены признаны Международной организацией труда и другими структурами.

Мы и в дальнейшем будем придавать приоритетное значение глубокому изучению английского и дру-

гих иностранных языков. Вместе с тем наладим широкомасштабную работу по подготовке и повышению квалификации кадров по востребованным в нашей стране специальностям.

Говоря об этом, надо признать, что вопрос воспитания всесторонне развитых личностей, достойных продолжать дело наших великих предков, является для нас очень актуальным.

Мы не вправе забывать, что интеллектуальный и культурный потенциал нашего народа – поистине бесценное богатство, и воспитание на этой основе одаренной, талантливой молодежи имеет решающее значение. Именно благодаря такому подходу развитые страны достигли нынешнего высокого уровня.

К сожалению, некоторые наши ученые и молодые люди, обладающие большим научным потенциалом, выезжают за рубеж, работают там в крупных компаниях и банках, престижных университетах, международных организациях. В ходе своих зарубежных визитов я лично общался с десятками таких соотечественников.

В настоящее время создаются все необходимые условия для оказания консульских и других услуг соотечественникам за рубежом, возможности для свободного посещения Родины, участия в развитии страны, и в дальнейшем мы расширим масштабы этой работы.

В связи с этим предлагаю **разработать концепцию государственной политики по сотрудничеству с соотечественниками, проживающими и работающими за рубежом.**

V. Приоритетные направления в сфере обеспечения безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности, а также во внешней политике

Уважаемые депутаты и сенаторы!

Как известно, в условиях нынешней глобализации все более острой становится экономическая конкуренция, усиливаются информационные и террористические угрозы.

В различных регионах мира, в частности, на Ближнем Востоке, продолжаются кровавые столкновения и конфликты. К большому сожалению, количество подобных очагов растет.

С учетом такой тревожной обстановки мы должны всемерно укреплять в стране мир и стабильность, усиливать нашу деятельность по борьбе с различными угрозами безопасности. Это – требование времени.

Прежде всего, с этой целью следует еще больше повысить эффективность сформированной системы, особенно ответственность заместителей хокимов, занимающихся религиозными вопросами.

В частности, соответствующую совместную работу должны проводить аксакалы махаллей, инспекторы по профилактике, имам-хатибы, консультанты сходов граждан по вопросам религиозного просвещения и духовно-нравственного воспитания, активисты молодежных и женских организаций.

Если мы организуем работу именно так, не будем равнодушными к этому вопросу, прежде всего сами станем заботиться о том, чтобы уберечь наших детей, наши дома и махалли от подобных угроз и вызовов, то, я уверен, они обойдут нас стороной.

Мы и далее будем совершенствовать работу по социальной реабилитации, возвращению к нормальной, здоровой жизни тех, кто попал под влияние экстремистских идей.

Для предотвращения информационных угроз и атак посредством различных информационных ресурсов следует организовать специальные отделения в составе правоохранительных органов.

Вопросы укрепления в нашем обществе межконфессионального и гражданского согласия мы и впредь будем считать одной из самых актуальных задач.

С этой целью будут приняты необходимые меры по совершенствованию организационно-правовых механизмов деятельности религиозных организаций страны.

Уважаемые участники собрания!

Еще один важный вопрос, на который я хотел бы обратить ваше внимание: организационная структура **системы обороны** нашей страны, боеспособность, уровень духовной и моральной подготовки солдат и офицеров не отвечают требованиям нынешнего быстро меняющегося времени.

Вместе с тем следует отметить, что за короткий срок в результате принятия комплексных мер по реформированию национальной армии кардинально изменился облик наших Вооруженных Сил.

Повышению эффективности реформ в военной сфере будет служить принимаемая новая Оборонная доктрина. В этом документе закреплены принципы открытости во внешней политике Узбекистана, развития дружеских отношений со всеми, прежде всего с соседними странами. В качестве важнейшей задачи определено укрепление независимости и суверенитета нашего государства.

Учитывая особенности геостратегического положения нашей страны, а также складывающуюся в регионе военно-политическую обстановку, были пересмотрены задачи и структуры соединений Вооруженных Сил. Создана Национальная гвардия, принимаются комплексные меры по оснащению армии новым вооружением и современной военной техникой.

Организован Государственный комитет оборонной промышленности.

На основе системных реформ в сфере подготовки военных кадров кардинально преобразована деятельность Академии Вооруженных Сил.

Осуществляется весомая работа по социальной защите военнослужащих и их семей, ветеранов.

В 2017 году для военнослужащих построено 56 многоэтажных домов, в будущем году работа в этом направлении будет продолжена в еще большем объеме.

Вместе с тем все мы хорошо осознаем, что сегодня перед нами стоят новые и важные задачи в оборонной сфере.

Прежде всего, многое предстоит сделать по обеспечению эффективной и своевременной реализации Концепции национальной безопасности и Оборонной доктрины.

Дальнейшее укрепление обороноспособности нашего государства, повышение боевой мощи и потенциала Вооруженных Сил являются для нас важнейшими задачами.

Нам необходимо принять **Государственную программу формирования и развития оборонно-промышленного комплекса** для обеспечения Вооруженных Сил современным вооружением и военной техникой.

В соответствии с принятой в нашей стране Стратегией действий мы последовательно продолжим политику всестороннего развития дружеских,

взаимовыгодных связей со всеми странами дальнего и ближнего зарубежья, прежде всего с соседними государствами, а также с международными организациями.

Мы примем все необходимые меры для своевременного, полноценного и качественного выполнения заключенных Республикой Узбекистан договоров и соглашений с другими государствами, международными организациями и международными финансовыми институтами.

Пользуясь случаем, позвольте выразить искреннюю благодарность представителям международных организаций, послам зарубежных государств, поддерживающих проводимые в нашей стране реформы.

Дорогие друзья!

Реализация масштабных планов и проектов, изложенных в представленном сегодня вашему вниманию Послании, несомненно, выведет развитие страны на новый, более высокий уровень, будет способствовать дальнейшему повышению благосостояния нашего народа.

В то же время все мы хорошо понимаем, что для полной и эффективной реализации этих важнейших задач мы должны создать соответствующие правовые основы и механизмы.

В этой связи Премьер-министру А. Арипову, Государственным советникам У. Исмоилову, О. Му-

радову, секретарю Совета безопасности В. Махмудову поручается обеспечить утверждение до 10 января 2018 года комплексных мер по безусловному исполнению всеми органами государственного и хозяйственного управления, председателем Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимами областей, города Ташкента, районов и городов приоритетных задач, вытекающих из настоящего Послания.

Дорогие соотечественники!

Конечно, мы осознаем, что 2018 год, который станет решающим этапом в достижении определенных в Послании целей, будет для нас нелегким. Говорю это открыто. Но ни при каких обстоятельствах мы не свернем с избранного нами пути, будем последовательно продвигаться к намеченным целям, стойко преодолевая трудности. Ведь в этой жизни ничто не дается просто так. Не стоит ожидать, что кто-то придет и решит наши проблемы, это можем сделать только мы сами.

Все мы должны глубоко осознать одну истину: сегодня речь идет о судьбе и будущем нашего народа, Родины, счастье наших дорогих детей.

И нам необходимо самоотверженно работать во имя достижения наших великих целей, направляя на это все наши знания и опыт, любовь и преданность Родине.

Я убежден, что, оставаясь верными самим себе, не занимаясь самообманом, работая честно и добро-

совестно, мы обязательно достигнем всех рубежей, к которым стремимся.

Уверенность в этом мне придают, прежде всего, твердая воля и огромный созидательный потенциал нашего народа, с честью преодолевшего многие испытания.

Желаю всем вам сил и энергии, крепкого здоровья, семейного счастья и благополучия на этом добром пути.

Официальное издание

**Послание
Президента Республики Узбекистан
Шавката Мирзиёева
Олий Мажлису**

Ответственная за выпуск *Ю. Шопен*
Художественный редактор *Х. Кутлуков*
Технический редактор *Т. Харитонов*
Младший редактор *Г. Ералиева*
Компьютерная верстка *А. Сулаймонов*

Издательская лицензия AI № 158. 14.08.2009.

Подписано в печать 11 января 2018 года. Формат 60х90^{1/16}.

Бумага офсетная. Гарнитура «Times New Roman». Печать офсетная.

Условно-печатных листов 5,5.

Учетно-издательских листов 3,83.

Тираж 4000. Заказ № 96.

Отпечатано в типографии ООО «Kolor Pak»
100005, город Ташкент, Яшнабадский район, улица Элбек, 8.
ООО «A2 Digital», 100005, город Ташкент, Шайхантахурский район,
улица Караташ, 11А.

Мирзиёев, Шавкат Миромонович

М 54 Послание Президента Республики Узбекистан Шавката
Мирзиёева Олий Мажлису. – Ташкент: ИПТД «Узбекистан»,
2018. – 88 с.

ISBN 978-9943-25-484-8

УДК 323.(575.1)

ББК 66.3(5Ў)

ISBN 978-9943-25-484-8



9 789943 254848

